



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานเภสัชกรรมและคุ้มครองผู้บริโภค โรงพยาบาลปักษ์นัง โทร. ๐๗๔๕๑๗๙๐

ที่ นศ.๐๐๓๒.๓๐๓(๑๒)/ วันที่ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานสรุปการจัดประชุมเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน จิตพอเพียงด้านการทุจริต เชื่อมโยง กับโรงพยาบาลคุณธรรม

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลปักษ์นัง

มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ และได้วิสัยทัศน์ ประเทศไทยใส่สะอาด ไทยทั้งชาติต้านการทุจริต ประเทศไทย ในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะเป็นมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม ประชาชนไม่เพิกเฉยการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการรักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีเกียรติ มีศักดิ์ศรีด้านความโปร่งใส ทัดเทียมอารยประเทศ พัฒนกิจ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ และปฏิรูปการปราบปรามและป้องกันการทุจริต ทั้งระบบให้มีมาตรฐานสากลนั้น

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนาของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและเป็นไปตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โรงพยาบาลปักษ์นังและมีความมุ่งมั่นที่จะปฏิบัติงานให้มีความโปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรม ปลอดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ กลุ่มงานเภสัชกรรมและคุ้มครองผู้บริโภคได้จัดการประชุมเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน จิตพอเพียงด้านการทุจริตและเชื่อมโยงกับโรงพยาบาลคุณธรรม โดยเชิญเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานพัสดุและคณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลและเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลปักษ์นัง เข้าร่วมประชุม ณ ห้องประชุมรังนก โรงพยาบาลปักษ์นัง นั้น

ในการนี้ กลุ่มงานเภสัชกรรมและคุ้มครองผู้บริโภค โรงพยาบาลปักษ์นัง จึงได้ร่วมแจ้งสรุปผลการประชุมดังกล่าวให้ท่านทราบ ดังนี้

ผลประโยชน์ทับซ้อน (CONFLICT OF INTEREST)

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือการขัดกันของผลประโยชน์ (conflict of interest) คือ สถานการณ์ที่บุคคลผู้ดำรงตำแหน่งอันเป็นที่ไว้วางใจ (เช่น หน่วยความ นักการเมือง ผู้บริหาร หรือ ผู้อำนวยการของบริษัทเอกชน หรือ หน่วยงานรัฐ) เกิดความขัดแย้งขึ้นระหว่างผลประโยชน์ ส่วนตัวกับผลประโยชน์ทางวิชาชีพ (professional interests) อันส่งผลให้ เกิดปัญหาที่เขามีความสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเป็นกลาง / ไม่ลำเอียง ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้น อาจส่งผลให้เกิดความไม่ไว้วางใจที่มีต่อบุคคลผู้นั้น ว่าเขาระบบปฏิบัติงานตามตำแหน่งให้อยู่ในครรลองของคุณธรรมจริยธรรมได้มากน้อยเพียงใด

ภาษาไทยใช้อยู่ ๓ อย่าง คือ

๑. ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม
๒. ผลประโยชน์ทับซ้อน
๓. ผลประโยชน์ขัดกัน

ผลประโยชน์ทับซ้อน ความหมายของ สำนักงาน ก.พ. สถานการณ์หรือการกระทำของบุคคล (ไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร) มีผลประโยชน์ ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้อง จนส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนั้น การกระทำ ดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาหรือไม่เจตนา หรือ บางเรื่อง เป็นการปฏิบัติสืบทอกันมา จนไม่เห็นว่าจะเป็นสิ่งผิดแต่อย่างใด พฤติกรรมเหล่านี้เป็นการกระทำความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐที่ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ ของส่วนรวม) แต่กลับตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง

แนวคิดของวิชาการ ให้ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อนไว้ ๔ ประการ ดังนี้

๑. ความหมายอย่างกว้างหมายรวมถึงการปฏิบัติงานตามตำแหน่งหน้าที่ที่รับผิดชอบอย่างต่อหน่วยงานหรือองค์กรหรือต่อส่วนรวมแต่ดำเนินการตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของตนเอง ครอบครัว และเพื่อนฝูง

๒. ผลประโยชน์ทับซ้อนสามารถเกิดขึ้นได้ทั้งในหน่วยงาน ภาครัฐ องค์กรธุรกิจ สถาบันการศึกษา องค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรวิชาชีพต่างๆ โดยสามารถเกิดขึ้นได้ทั้งในระดับนโยบายของชาติ หน่วยงานราชการ และองค์กรในระดับห้องถิน ดังนั้นผลประโยชน์ทับซ้อนจึงมีมูลค่าความเสียหายตั้งแต่ไม่ร้ายบาทไปจนถึงนับหมื่นล้านบาท และในบางกรณีความเสียมีได้ปรากฏออกมาในรูปของที่เป็นวัตถุโดย แต่ยังรวมถึง ผลประโยชน์มิใช้วัตถุอีกด้วย

๓. ผลประโยชน์ทับซ้อนมิได้จำกัดเฉพาะผลประโยชน์ของ บุคคลเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการมีอคติในการตัดสินใจหรือดำเนินการอันมุ่งตอบสนองต่อผลประโยชน์ของหน่วยงานอีกหน่วยงานหนึ่งด้วย เช่น การที่บุคคล ดำรงตำแหน่งซ้อนกันในสองหน่วยงาน อันก่อให้เกิดการทำทบทาที่ขัดแย้งกัน และมีการใช้อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหนึ่งไปรับใช้ผลประโยชน์ของอีกหน่วยงานหนึ่ง

๔. “การฉ้อราษฎร์บังหลวง” และ “การคอร์รัปชัน เชิงนโยบาย” (Policy Corruption) ต่างก็เป็นรูปแบบหนึ่งของผลประโยชน์ทับซ้อน เนื่องจากทั้งสอง รูปแบบต่างเป็นการใช้ตำแหน่งหน้าที่สำหรับมุ่งตอบสนอง ต่อผลประโยชน์ส่วนตัวและ/หรือพรครพวง

สรุป ผลประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ผลประโยชน์ส่วนรวม ขัดกัน เจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ จึงต้องไม่มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้อง

๑. การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง
๒. ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย
๓. การรับผลประโยชน์โดยตรง
๔. การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การทำงาน
๕. การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว

๖. การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว

๗. การทำงานอีกแห่งหนึ่ง ที่ขัดแย้งกับแห่งเดิม

๘. ผลประโยชน์ทับซ้อนจากการเปลี่ยนสถานที่ทำงาน

๙. การปิดบังความผิด

มาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามรัฐธรรมนูญ

๑. มาตรการคัดสรรคนดีเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมือง

๒. การกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตในตำแหน่ง

๓. การเพิ่มระบบและองค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจ

๔. การมีส่วนรวมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตในตำแหน่ง

- การมีประมวลจริยธรรมและการห้ามผลประโยชน์ชัดกัน

- การให้แสดงบัญชีทรัพย์และหนี้สิน

- การใช้หลักโปร่งใสในการใช้อำนาจ

แนวทางการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๑) หลักนิติธรรม

(๒) หลักคุณธรรม

(๓) หลักความโปร่งใส

(๔) หลักการมีส่วนรวม

(๕) หลักความรับผิดชอบ

(๖) หลักความคุ้มค่า

แนวทางปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. การปลูกจิตสำนึกบุคลากรภายใต้ภารกิจที่มีความซื่อสัตย์สุจริต รักษาประโยชน์สาธารณะ

๒. ผู้บริหารแสดงเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริตภายใต้ภารกิจที่มีความซื่อสัตย์สุจริต

๓. การสร้างกลไกการตรวจสอบการใช้อำนาจของผู้บริหาร

๔. การเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของผลการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานเข้าตรวจสอบ

ผลการดำเนินงาน

๕. การกำหนดมาตรการลงโทษกับผู้ที่ทำการทุจริตภายใต้ภารกิจที่มีความซื่อสัตย์สุจริต

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐ และแก้ไข เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจกรรมตาม ความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๔๔

๓. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจกรรมตาม ความในมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕

๔. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์การรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมดรา ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๗

ตัวอย่างเรื่องการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ทับซ้อนส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม

๑. การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ (Accepting benefits) ทำให้ส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ เช่นการที่หน่วยงานรับของขวัญจากผู้รับจ้างที่มีสัญญารับจ้างกับหน่วยงาน

๒. การทำธุรกิจกับตนเอง (Self - dealing) หรือเป็นคู่สัญญา (Contracts) หมายถึง สถานการณ์ที่ผู้ดำรงตำแหน่งมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานที่ตนสังกัด

๓. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งหน้าที่หรือหลังเกษียณ (Post - employment) หมายถึงผู้ที่พ้นจากตำแหน่งหน้าที่ของหน่วยงานรัฐ ไปทำงานในบริษัทเอกชนซึ่งตนเคยมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ

๔. การทำงานพิเศษ (Outside employment or moonlighting) ซึ่งอาจมีรูปแบบย่อย เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินธุรกิจที่เป็นการแข่งขันกับหน่วยงานที่ตนสังกัด

๕. การใช้ข้อมูลภายใน (inside information) หมายถึง เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ประโยชน์จากการรั้袖ข้อมูลภายในเพื่อประโยชน์ของตนเอง

กลุ่มงานเภสัชกรรมและคุ้มครองผู้บริโภค จึงขออนุญาตนำสรุปผลการดำเนินงานเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน จิตพอเพียงต้านการทุจริตและเชื่อมโยงกับโรงพยาบาลคุณธรรม เพยแพร์ในเวปไซด์ของโรงพยาบาลปากพนังต่อไป

(นางศรีสุดา ศิลาโชค)

ตำแหน่งเภสัชกรชำนาญการพิเศษ

- ทราบ/อนุญาต/ลงนามแล้ว

(นายสมเกียรติ วรยุทธการ)

นายแพทย์ชำนาญการ รักษาการในตำแหน่ง

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลปากพนัง

**รายชื่อผู้เข้าร่วมการประชุมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน จิตพอดเพียงด้านการทุจริตและเชื้อมโยง
กับโรงพยาบาลคุณธรรม**
วันที่
ณ ห้องประชุมรังนก โรงพยาบาลปากพนัง

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	หน่วยงาน
1	นายสมเกียรติ วรยุทธการ	ผู้อำนวยการโรงพยาบาลปากพนัง	
2	นางพิมวดี พานทอง	หัวหน้าพยาบาล	หน.จนท กลุ่มการฯ
3	นางอุบลรัตน์ เทิดธรรมปราการ		จนท.พัสดุ กลุ่มการฯ
4	นางศรีสุดา ศิลาเจติ	เภสัชกรชำนาญการพิเศษ	หน.จนท.งานเภสัชฯ
5	นางสาววรรัตน์ อังศุวัฒนาภูล	เภสัชกรชำนาญการ	จนท.พัสดุ งานเภสัชฯ
6	นางสาวจิราภรณ์ พัฒนาธรรมวงศ์	ทันตแพทย์ชำนาญการ	หน.กลุ่มงานทันตกรรม
7	นายวิชุวัต ด่านเสถียรภูล	ทันตแพทย์ชำนาญการ	จนท.พัสดุ ทันตกรรม
8	นางปิยะกร ชุมศรี	นักเทคนิคการแพทย์ชำนาญการ	หน.จนท.ห้องปฏิบัติการ
9	นางสาวภา วงศ์กลาง	นักเทคนิคการแพทย์ชำนาญการ	จนท.พัสดุ ห้องปฏิบัติการ
10	นายประisan สงเสือ	นักรังสีการแพทย์ชำนาญการ	หน.งานรังสีฯ
11	นางจุฑารัตน์ ธนาวุฒิ	นักการแพทย์แผนไทยปฏิบัติการ	หน.งานแพทย์แผนไทย
12	นางสาวอภิญญา สุขเปล่ง	นักเทคนิคการแพทย์ปฏิบัติการ	หน.งานเทคนิค การแพทย์
13	นายสุนันท์ บรรลือพีช	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการพิเศษ	หน.กลุ่มงานเวชปฏิบัติฯ
14	นางสาวกมลรัตน์ กิจโพธิ์สงค์	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	หน.กลุ่มงานแผนฯ
15	นางสกุลกาญจน์ หุ่นศรีสกุล	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ	หน.กลุ่มงานจัดการ ทั่วไป

16	นางสาวอุบล เหنمเทานท์	เจ้าหน้าที่พัสดุ	งานบริหาร
17	นางสาวอรทัย พวงทอง	นักวิชาการการเงินและบัญชี ชำนาญการ	งานการเงินฯ
18	นางเกวลี เส้งเสน	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	งานOPD
19	นางเกษร รักษาวงศ์	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	ตีกผู้ป่วยหญิง
20	นางประภาพรรณ คงชื่น	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	ตีกผู้ป่วยชาย
21	นางยินดี เพชรหนองชุม	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	ตีกผู้ป่วยเด็ก
22	นางทิพรัตน์ ห่อหุ่ม	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	ห้องคลอด
23	นางวีรดา ชวนเจริญ	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	ห้องผ่าตัด
24	นางธนกรถา หอยแก้ว	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	IC จ่ายกลาง
25	นางสาวอวยพร ยอดสมุทร	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ	กลุ่มงานแผนงานฯ